

# T/CCPITBSC

团 体 标 准

T/CCPITBSC XXXX—2025

## 水利水电工程概预算编制规范

The code for preparation of budget estimates for water conservancy and water  
transport projects

（征求意见稿）

2025 – XX – XX 发布

2025 – XX – XX 实施

中国国际贸易促进委员会建设行业分会 发 布

# 目 次

前言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总体要求 .....	1
5 概预算费用组成 .....	1
5.1 工程费用 .....	1
5.2 工程建设其他费用 .....	2
5.3 预留费用 .....	2
5.4 建设期利息 .....	2
5.5 专项概算 .....	3
6 概算编制与管理 .....	3
6.1 概算编制 .....	3
6.2 概算管理 .....	3
7 施工图预算编制及管理 .....	4
7.1 施工图预算编制 .....	4
7.2 施工图预算管理 .....	4
8 调整概算编制及管理 .....	4
8.1 调整概算编制 .....	4
8.2 调整概算管理 .....	5

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由\*\*\*提出。

本文件由中国国际贸易促进委员会建设行业分会归口。

本文件起草单位：。

本文件主要起草人：。

# 水利水电工程概预算编制规范

## 1 范围

本文件规定了水利水电工程概预算编制的总体要求、概算编制与管理、施工图预算编制与管理、调整概算编制与管理、概算预算费用组成等内容。

本文件适用于各类水利水电工程项目概预算编制，包括水库、堤坝、河道整治、航道建设、港口与码头建设等各类水利水电基础设施工程。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

JTS/T 116 水运建设工程概算预算编制规定

SL 252 水利水电工程等级划分及洪水标准

SL 328 水利水电工程设计工程量计算规定

## 3 术语和定义

JTS/T 116界定的术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**工程概算** **engineering estimate**

根据建设项目初步设计图纸、说明等文件，按照规定的程序、方法和依据，对建设项目总投资及其构成进行的概略计算，并形成工程概算文件。

### 3.2

**总概算** **total estimated cost**

根据建设项目初步设计图纸、说明等文件，在单位工程概算和相关费用的基础上计算形成的建设项目概算总投资金额。

## 4 总体要求

4.1 水利水电工程建设项目概预算编制应符合国家及水利部等有关部门颁布的法律、法规、规范和相关文件的规定和要求。

4.2 水利水电工程建设项目概预算编制负责人、主要编制人员应持有相应专业的造价工程师执业资格证书。

4.3 水利水电工程建设项目概预算编制时，水利工程等级按 SL 252 确定，工程量按 SL 328 计算。

## 5 概预算费用组成

### 5.1 工程费用

5.1.1 概预算工程费用应由建筑工程费、设备购置费、安装工程费等组成，并符合下列规定：

- a) 水利水电工程建筑工程费、安装工程费应由定额直接费、其他直接费、企业管理费、利润、规费、增值税和专项税费组成；
- b) 设备购置费应由设备原价、运杂费等费用组成。

5.1.2 工程费用的计算应符合下列规定：

- a) 水工建筑物工程、陆域建（构）筑物工程和航道整治工程（疏浚工程除外）以及相关配套或附属工程，陆域形成（吹填工程除外）及地基处理工程等，应执行沿海港口工程定额和内河航运工程定额；
- b) 对于入海河流以潮汐影响为主（潮流界以下）河段的内河航运工程，其单位工程建筑安装工程费用计算宜参照执行沿海港口工程定额和相应施工取费标准；
- c) 疏浚与吹填工程费用及计算应执行疏浚工程定额；
- d) 其他专业工程，应分别执行相关专业工程定额和相应工程费用计算标准。

## 5.2 工程建设其他费用

5.2.1 工程建设其他费用应包括建设用地用海费、建设管理费、前期工作费、勘察设计费、监理费、研究试验费、招标费、引进技术和进口设备材料其他费、生产准备费、竣工验收前相关费及其他相关费用。

5.2.2 建设用地用海费应包括建设工程所需的建设用地(用海)征用费、使用费及其他，并符合下列规定：

- a) 建设用地(用海)征用费指根据国家相关法律规定，征用工程建设用地(用海)所需的费用；费用应根据有关部门批准的工程建设用地范围，按照有关法规和实际情况确定费用内容，并根据省级以上人民政府颁布的土地(海域)征用补偿、安置补助标准计算；
- b) 建设及施工用地(用海)使用费指根据国家相关法律法规，经有关部门批准获得土地、海域使用权所需要费用；费用内容及费用标准应符合国家行业行政主管部门省级人民政府的有关规定；
- c) 其他费用指除建设用地(用海)征用费、使用费之外的有关费用，费用内容及费用标准应符合国家行业行政主管部门、省级人民政府的有关规定。

5.2.3 建设管理费应包括项目单位开办费和项目单位经费，以及代建管理费等。

5.2.4 前期工作费应包括可行性研究费（或项目申请书编制费）、研究试验费、勘察观测费及其他。

5.2.5 勘察设计费应包括勘察费、设计费、设计文件第三方技术咨询费及其他。

5.2.6 监理费应包括建设工程施工监理服务费、其他相关服务费及施工期环境监理费等。

5.2.7 研究试验费应包括项目建设期间为工程建设提供或验证设计参数、资料等进行必要的研究试验，以及按照设计需要，在建设过程中必须进行试验、观测、验证等工作所需的费用。

5.2.8 招标费应包括招标代理费、编制最高投标限价或标底费用，以及进场交易费用等。

5.2.9 引进技术和进口设备材料其他费应包括技术合作费和银行担保承诺费等。

5.2.10 生产准备费应包括联合试运转费、人员培训及提前进厂费、办公和生活家具购置费等。

5.2.11 竣工验收前相关费应包括竣工前测量费、实船适航试验费、航道整治效果观测费、断航损失补偿费等。

5.2.12 其他相关费用应包括工程保险费、各类检验及检（监）测费、各类专项评价及评估费、第三方审计服务等。费用应根据实际需要，按相关规定或办法计算。各类费用项目内容应明确，依据应合理有效，并应列明相应依据及计算方法。

## 5.3 预留费用

预留费用应符合下列规定：

- a) 基本预备费根据工程复杂程度，按工程费用与工程建设其他费用之和乘以 2%~5% 计算；
- b) 价差预备费应根据计算建设期、分年度计划投资概算金额等参数按下式（1）计算。

$$E = \sum_{n=1}^N F_n [(1 + P)^n - 1] \dots\dots\dots (1)$$

式中：

E——价差预备费（元）；

N——计算建设期（年），自概算编制始至计划竣工验收期止；

n——建设年度；

$F_n$ ——建设期第 n 年的分年度静态投资（元）；

P——年物价指数。

## 5.4 建设期利息

#### 5.4.1 建设期利息应符合下列规定：

- a) 债务资金利息包括贷款利息及其他债务利息支出所需的费用；
- b) 融资费用包括贷款评估费、国外借款手续费及承诺费、股票或债券发行费用及其他融资费用。各项费用应根据相关规定、合同或协议，按相应标准或办法计列。

#### 5.4.2 建设期融资利息实行复利计算，当总融资额分年（按月均匀）发放时，其计算公式为：

$$S = \sum_{n=1}^N (F_{n-1} + A_n/2) \times i \dots\dots\dots (2)$$

式中：

S——建设期融资利息（元）；

N——计算施工年度；

N——建设期（年）；

$F_{n-1}$ ——建设期第（n-1）年末融资累计金额与利息累计金额之和（元）；

$A_n$ ——建设期第 n 年融资额（元）；

i——建设期融资年利率。

### 5.5 专项概算

专项概算应按有关行业或地方标准单独编制，并汇入建设项目总概算。并应按照不同建设项目的管理需求和专业性质进行管理。

## 6 概算编制与管理

### 6.1 概算编制

#### 6.1.1 概算的编制依据应包括下列内容：

- a) 政府发布的有关法律、法规、规范、规章、规程等；
- b) 相关计价标准；
- c) 项目可行性研究投资估算；
- d) 初步设计文件的有关内容；
- e) 生产厂家或供应商的设备价格；
- f) 工程所在地的材料、构配件、零件、半成品或成品及各种设备器材的市场价格；
- g) 有关合同协议和其他相关资料。

#### 6.1.2 建设项目总概算应包括项目从筹建到竣工验收所需的全部建设费用。

#### 6.1.3 工程概算文件内容应符合下列规定。

- a) 签署页应载明编制单位、单位负责人、编制负责人、编制人、总投资等要素，并按要求签署；
- b) 编制说明包括工程概况、编制依据和主要编制成果等要素；
- c) 概算表格包括下列内容：
  - 1) 主要表格包括水利专业工程概算表、建筑工程费概算表、机电设备及安装工程费概算表；金属结构及安装工程费概算表、临时工程费概算表、独立费概算表、分年度投资汇总表；
  - 2) 概算辅助表格包括建筑工程单价汇总表、机电设备和金属结构单价汇总表、安装工程单价汇总表、价差计算涉及的材料预算单价汇总表、施工机械台时费汇总表、建筑工程主要工程量汇总表、机电设备和金属结构数量汇总表、人工及主要材料数量汇总表。
- d) 附件包括价差计算涉及的材料预算单价计算书、施工用电预算单价计算书、补充定额单价计算书、补充施工机械台时费计算书、建筑工程单价计算表、机电设备、金属结构及安装工程单价计算表、独立费计算书、建设期融资利息计算书。

### 6.2 概算管理

6.2.1 当工程费用或工程建设其他费用中个别项目增加投资时，应在工程费用或工程建设其他费用范围内调剂解决；无法调剂时，应按相应程序使用预留费用解决。

6.2.2 在建设过程中，由于政策调整、不可预见因素、重大设计变更等原因导致原概算不能满足工程建设实际需要，当突破总概算时，应按照国家有关规定编制项目调整概算。

## 7 施工图预算编制及管理

### 7.1 施工图预算编制

#### 7.1.1 施工图预算的编制依据应包括下列内容：

- a) 政府发布的有关法律、法规、规范、规章、规程等；
- b) 施工图设计、施工组织设计或施工方案；
- c) 工程所在地的自然、技术、经济条件等资料；
- d) 材料、构(配)件、零件、半成品、成品和各种设备器材的市场供应价格；
- e) 有关合同协议及其他有关资料。

#### 7.1.2 施工图预算文件内容应符合下列规定：

- a) 封面包括工程项目名称、编制单位及编制日期；
- b) 扉页应包括建设项目名称、编制负责人等要素，并按要求签署；
- c) 编制说明应主要包括项目概述, 工程预算汇总, 预算编制范围, 编制原则和依据, 采用的定额、费率及计价标准, 主要施工工艺, 主要技术经济指标; 存在的主要问题及其他必要的说明等；
- d) 预算表格包括下列内容：
  - 1) 主要表格包括工程预算汇总表、单位工程预算表、单位工程施工取费明细表、建筑安装单位工程施工取费汇总表、主要材料汇总表等；
  - 2) 辅助表格包括单位估价表、补充单位估价表、机械（台）班用量汇总表等。
- e) 附件包括相关文件资料等。

### 7.2 施工图预算管理

#### 7.2.1 项目单位应按相应技术标准对施工图预算文件进行审核。

#### 7.2.2 当单位工程预算突破相应概算时，应分析原因，对不合理部分进行修改，对合理部分宜在总概算范围内调剂解决。

## 8 调整概算编制及管理

### 8.1 调整概算编制

#### 8.1.1 调整概算应以原初步设计概算为基础，根据施工图设计、设计变更，复核调整概算相应项目及工程量，以及工程建设期市场价格影响等，编制工程项目调整概算文件。

#### 8.1.2 调整概算文件的费用构成应与原初步设计概算相同，包括工程费用、工程建设其他费用、预留费用、建设期贷款利息、专项概算等。

#### 8.1.3 调整概算文件的编制应遵循按实计价的原则，并符合下列规定：

- a) 工程费用的编制应符合下列规定：
  - 1) 单位工程项目构成和费用内容，与原初步设计概算相对应；
  - 2) 施工合同中单项或单位工程项目构成与原初步设计概算不同时，按原初步设计概算项目划分原则进行拆解或组合；
  - 3) 因重大设计变更而增加的单项或单位工程项目单独计列。
- b) 工程建设其他费用项目应符合下列规定：
  - 1) 已发生的或已签订合同协议的费用，按支付发票、收据或合同协议计算；
  - 2) 预计发生的费用，根据费用内容和相关规定或资料确定；
  - 3) 项目整概算所需的有关费用，在项目建设其他相关费用的相应项目中计列；
  - 4) 生产性项目分期投产或试生产期间所发生的各项生产（运营）成本开支，不列入项目调整概算；
  - 5) 由于基本要素价格上涨增加的投资，不作为计算工程建设其他费用的计费基数；
  - 6) 进行工程建设其他费用分项调整概算时，对各项费用变化原因、计费依据、标准等分别作出说明。
- c) 预留费用的编制应符合下列规定：
  - 1) 已经完成的工程内容或费用，不计列基本预备费；

- 2) 工程费用项目中未完成工程,已签订合同的,基本预备费按未完工程合同金额的1%~3%计列;未签订合同的,基本预备费按预算或概算费用的3%~5%计列;
  - 3) 工程建设其他费用中未完成项目,已签订合同或协议的,不计列基本预备费;无合同、协议的项目,基本预备费按预算或概算费用的1%~3%计列;
  - 4) 已经完成结算的工程内容或费用,不计列价差预备费;未完成结算的工程内容或费用,价差预备费根据项目建设需要和相关规定计算。
  - d) 建设期利息根据项目实际发生情况计算;
  - e) 专项概算根据相关行业有关规定进行编制。
- 8.1.4 调整概算文件内容应符合下列规定:
- a) 封面包括建设项目名称、编制单位及编制日期;
  - b) 扉页包括建设项目名称、编制负责人等要素,并按要求签署;
  - c) 编制说明包括项目概述、调整概算的必要性、项目原概算及调整总概算、编制原则和依据、各项费用计算说明等;
  - d) 调整概算表格包括下列内容:
    - 1) 主要表格包括调整概算总概算表、调整概算总概算对比表、建筑安装单位工程调整概算表、设备购置单位工程调整概算表、工程建设其他费用分项调整概算表和人工材料单价调整表;
    - 2) 辅助表格包括单项工程调整概算对比表、调整概算补充单位估价表、调整概算单位估价表。
  - e) 附件主要包括原初步设计审批、核准或备案文件,设计变更及批准文件等相关文件。

## 8.2 调整概算管理

8.2.1 调整概算文件应由建设单位按项目原初步设计报送渠道报有关主管部门或单位。

8.2.2 建设单位应按照批复后的调整概算控制项目投资,不应擅自修改、变更;批复后的调整概算应是工程项目融资、投资控制管理、项目经济评价、项目竣工结算和验收,以及项目审计的重要依据。